

РЕЗОЛЮЦИЯ

Форума современной журналистики «Вся Россия – 2018» по вопросу об обеспечении права региональных телевизионных вещателей на осуществление профессиональной и предпринимательской деятельности

(Принята за основу 11 октября 2018 г. в г. Сочи, доработана 24 октября 2018 г. на заседании комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере медиакоммуникаций с участием представителей Союза журналистов России и Национальной ассоциации телерадиовещателей)

Участники Форума выражают глубокую озабоченность положением дел в региональном и муниципальном телевидении.

В 2019 году РТРС (Российская телевизионная и радиовещательная сеть - оператор связи, обладающий монопольным правом на распространение телевизионного сигнала в аналоговом диапазоне) прекращает аналоговое вещание федеральных телевизионных каналов. С 11 января 2019 года - в городах с населением менее 100 тысяч человек, в неопределенный срок до конца 2019 года - на всей территории РФ.

В течение 2019 года федеральные телеканалы полностью перейдут на вещание в цифровом диапазоне, региональным вещателям в праве на работу в цифровом диапазоне отказано.

Участники Форума расценивают сложившуюся ситуацию как фактический запрет на существование регионального телевидения.

В соответствии с позицией Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций, региональные телевизионные вещатели могут сохранить аналоговое вещание, но должны самостоятельно и в полном объеме оплачивать услуги по распространению аналогового сигнала. Субсидии из федерального бюджета на эти услуги прекращаются, при этом тарифы на них не только не определены, но и не регулируются Федеральной антимонопольной службой. Участники Форума видят в этом угрозу возникновения непосильной финансовой нагрузки на частные, муниципальные и региональные вещательные компании, которая лишит региональное телевидение не только цифрового, но и аналогового наземного вещания.

Выбранный формат реализации ФЦП «Развитие телерадиовещания на 2009-2018 годы» противоречит ее изначальной цели - преодолению информационного неравенства для всех жителей Российской Федерации.

Одним из ожидаемых результатов ФЦП было названо «снижение с 15 процентов до 1,7 процента доли населения, не охваченного региональным телевидением», но практическая реализация ФЦП, в сочетании с принятыми подзаконными актами к Федеральному закону 257-ФЗ от 13.07.2015 г., приводит к тому, что с 2019 года значительная часть населения субъектов РФ может быть лишена бесплатного доступа к региональным телеканалам.

Если изначально в ФЦП было предусмотрено создание «дополнительных» эфирных мультиплексов в крупных городах, то практическая форма реализации ФЦП исключила такую возможность, и тем самым противоречит положениям Указа Президента РФ № 367 от 20.04.2013 г. (в части, касающейся формирования местных мультиплексов).

В отношении телекомпаний, вещающих на национальных языках, практика реализации ФЦП противоречит и Стратегии государственной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента России.

Принятое решение будет иметь ряд очевидных последствий:

1. Нарушение права граждан на доступ к информации. Более 50% населения РФ лишится доступа к телевизионной информации о жизни территорий его проживания. В том числе социально-значимой и жизненно важной информации, распространяемой в чрезвычайных обстоятельствах.

2. Органы исполнительной и законодательной власти на территории субъектов Федерации примерно на 60% (в зависимости от степени проникновения кабельного вещания - до 90%) утратят возможность коммуникации с населением и информирования граждан о своей деятельности, в том числе при наступлении экстренных обстоятельств.
3. Государством будет создан прецедент искусственного ограничения предпринимательской деятельности в сфере медиакоммуникаций: для формально равных субъектов предпринимательской деятельности будут созданы неравные условия доступа на рынок.

Решение о фактической дискриминации участников рынка по принципу принадлежности к «федеральным» и «региональным» выводит ситуацию за пределы правового поля. В законодательстве РФ нет определения «федерального» или «регионального» телевизионного вещателя. Соответственно, нет критериев отнесения вещателей к категории региональных или федеральных, но условия рыночной деятельности для них различаются принципиально. Таким образом, речь идет о создании неравных условий конкуренции и прямых препятствий к осуществлению предпринимательской деятельности.

Модель развития телевидения в стране построена регуляторами отрасли без учета интересов и мнений региональных и муниципальных вещателей, а законодательные лакуны в механизмах регулирования рынка создают неограниченные возможности для произвольного толкования действующего законодательства и угрозу уничтожения целых сегментов медиа рынка. Неопределенность статуса городских, районных и региональных каналов, в том числе обязательных общедоступных региональных телеканалов, в рамках реализуемой версии ФЦП неизбежно приведет и уже привела к закрытию многих из них.

Мы, участники Форума, обращаемся к Президенту РФ, Правительству РФ, членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы РФ с просьбой скорейшим образом разрешить сложившуюся ситуацию и считаем необходимым:

1. Принять все возможные меры к разработке и принятию Федерального закона «О телерадиовещании». В этих целях разработать и вынести на рассмотрение рабочей группы профильных комитетов ТПП РФ, ГД РФ и СЖ России проект соответствующего закона, обеспечивающего гарантии равных для всех участников рынка режим осуществления предпринимательской деятельности в сфере телевизионного вещания
2. обеспечить возможность выделения радиочастот для организации местных и региональных («дополнительных») эфирных мультиплексов, и с этой целью распространить практику проведения конкурсов ФКК на право наземного эфирного цифрового вещания на региональных телевизионных вещателей
3. Внести соответствующие изменения в государственные и ведомственные нормативно-правовые акты (в том числе в решение Государственной комиссии по радиочастотам № 14-23-09-2), т.е. продлить срок действия разрешений на осуществление вещания на период после 19 августа 2019 года
4. Обеспечить выполнение в полной мере положений Указа Президента РФ №367 от 20.04.2013 г. в части, касающейся формирования местных мультиплексов
5. До момента начала их вещания в дополнительных эфирных мультиплексах, обеспечить «региональным» телеканалам возможность продолжения наземного эфирного аналогового вещания с сохранением тарифов на услуги связи и использование частотного ресурса на уровне декабря 2018 года.
6. Внести изменения в действующие нормативные акты, которые распространяют равные условия регулирования монопольных тарифов на услуги связи и использование частотного ресурса для «федеральных» и «региональных» телевещателей (существующее неравное положение субъектов рынка может быть преодолено либо за счет допуска к услугам по

распространению сигнала иных операторов связи, либо за счет введения равных условий пользования услугами монопольного поставщика соответствующих услуг)

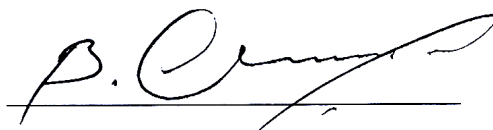
7. Поддержать инициативу Общероссийского народного фронта о наделении телеканалов, определенных решением ФКК по телерадиовещанию, статусом «обязательного общедоступного канала муниципального образования» (закон о «22-й кнопке») и внести соответствующие изменения в действующие нормативно-правовые акты.

Участники Форума считают, что выбранная форма реализации ФЦП «Развитие телерадиовещания на 2009-2018 годы» нарушает права граждан на доступ к информации, создает препятствия к ведению предпринимательской деятельности и будет иметь крайне тяжелые социально-политические последствия.

Поэтому участники Форума призывают все институты власти и общества, обладающие правом на законодательные инициативы, выступить с инициативой по изменению тех норм закона, которые позволяют дискриминировать «региональных» телевещателей, и внесению изменений в действующее законодательство с целью гарантировать «региональным» телевизионным вещателям такие же возможности для профессиональной и коммерческой деятельности, какими обладают «федеральные».

Участники Форума призывают активизировать деятельность рабочей группы по подготовке необходимых законов, созданной совместным решением профильных комитетов ТПП РФ, ГД РФ и Союза журналистов России.

В. Соловьев
Председатель Союза Журналистов России



Э. Сагалаев
Президент Национальной Ассоциации Телерадиовещателей



И. Потоцкий
Председатель комитета ТПП РФ
по предпринимательству в сфере медиакоммуникаций

